

Projekt

z dnia 13 grudnia 2016 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W NYSIE**

z dnia 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

na działalność Burmistrza Nysy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 i 1579), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016r. poz. 23, 868, 996 i 1579), po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Nysy, Rada Miejska w Nysie uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę na działalność Burmistrza Nysy za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Nysie, zobowiązując go do przesłania stronie skarżącej niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Komisji Rewizyjnej
Czuchraj Jacek

Projekt nie budzi
zastrzeżeń pod względem
formalno-prawnym

RADCA PRAWNY

Aleksandra Markiewicz
Aleksandra Markiewicz

Załącznik do Uchwały Nr

Rady Miejskiej w Nysie

z dnia 13 grudnia 2016 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta), w tym przypadku Burmistrza Nysy, jest rada gminy.

Po zapoznaniu się ze stanem faktycznym sprawy oraz przeprowadzonym wewnętrznym postępowaniem wyjaśniającym, Rada Miejska w Nysie ustaliła, co następuje:

W dniu 2 grudnia 2016 r. złożył skargę na działalność Burmistrza Nysy dotyczącą uniemożliwienia złożenia wniosku o przyznanie świadczenia pieniężnego „bonu wychowawczego” przed datą rozpoczęcia 13 miesiąca życia przez jego syna. W związku z tym skarżący wniósł o zakwalifikowanie syna jako uprawnionego do otrzymania „bonu wychowawczego” za okres od dnia 1 lipca do dnia 31 grudnia 2016 r. zgodnie z postanowieniami uchwały nr XVII/239/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 marca 2016 r. w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Nysa świadczenia pieniężnego – „bonu wychowawczego”.

Zgodnie z przedmiotową uchwałą terminy składania wniosków przypadają na okres od dnia 1 kwietnia do dnia 10 czerwca 2016 r., przy czym warunkiem otrzymania świadczenia było osiągnięcie przez drugie i kolejne dziecko kryterium wiekowego tj.: od rozpoczęcia 13 miesiąca życia do ukończenia 6 roku życia. Zgodnie natomiast z § 4 ust. 6 „Regulaminu przyznawania bonu wychowawczego”, stanowiącego załącznik do ww. uchwały, bon wychowawczy nie zostanie przyznany, a wniosek zostanie pozostawiony bez rozpatrzenia w przypadku:

- 1) złożenia wniosku na formularzu innym niż określony w § 1 ust. 2 pkt 5,
- 2) złożenia wniosku niekompletnego lub nie zawierającego załączników określonych w ust. 3,
- 3) złożenia wniosku po upływie terminów określonych w ust. 4, tj: w przedmiotowej sprawie w okresie od dnia 1 kwietnia do dnia 10 czerwca 2016 r.

Na podstawie przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono, iż w okresie poprzedzającym termin złożenia wniosków o przyznanie świadczenia pieniężnego „bonu wychowawczego”, nie odmówiono prawa do złożenia wniosku. Skarżący w treści skargi nie przytacza przy tym okoliczności, w jakich miało rzekomo nastąpić uniemożliwienie mu złożenia wniosku, w szczególności nie wskazuje, który z pracowników, w jakiej dacie i w jakich okolicznościach faktycznych odmówił przyjęcia tego wniosku. Zwrócić uwagę należy, iż wszyscy wnioskodawcy są informowani na bieżąco o warunkach przyznawania bonu wynikających z uchwały, w szczególności o terminach, sposobie, kryteriach przyznania świadczenia „bonu wychowawczego”. Bezsprzecznym jest, iż bon wychowawczy przyznawany jest na drugie i kolejne dziecko w wieku od rozpoczęcia 13 miesiąca życia do ukończenia 6 roku życia, a w świetle postanowień uchwały nr XVII/239/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 marca 2016 r. kryteria uprawniające do otrzymania bonu winny być spełnione na dzień złożenia wniosku. Ponadto, zgodnie z definicją zawartą w uchwale, przez wnioskodawcę, czyli osobę uprawnioną do złożenia wniosku o przyznanie świadczenia, rozumie się rodziców lub jedno z rodziców, z co najmniej dwojgiem dziećmi, z których drugie i każde kolejne dziecko spełnia kryterium wieku, tj.: od rozpoczęcia 13 miesiąca życia do ukończenia 6 roku życia.

Jak wynika z przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, syn rozpoczął 13 miesiąc życia w dniu 29 czerwca 2016 r., zaś termin składania wniosków o przyznanie świadczenia „bonu wychowawczego” przypadał na okres od dnia 1 kwietnia do dnia 10 czerwca 2016 r. Tym samym, w okresie wyznaczonym na składanie wniosków, skarżący nie spełniał kryterium wieku dziecka. Złożenie wniosku o przyznanie świadczenia przez w terminach określonych w uchwale nr XVII/239/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 marca 2016 r. nie uprawniałoby go zatem do otrzymania świadczenia bonu wychowawczego na syna, a tym samym postępowanie zostałoby zakończone.

wydaniem decyzji odmownej, bowiem z § 4 ust. 1 „Regulaminu przyznawania bonu wychowawczego” wynika, że decyzja o przyznaniu świadczenia może być wydana wyłącznie po spełnieniu łącznie wszystkich kryteriów, co oceniane jest na dzień złożenia wniosku. W sprawie okolicznością bezsporną jest także fakt, iż w terminie wyznaczonym na składanie wniosków w celu otrzymania świadczenia na okres od dnia 1 lipca do dnia 31 grudnia 2016r. wniosek nie wpłynął, co – jak wyżej wskazano - nie było spowodowane przez służby Urzędu, a tym samym, wobec braku wniosku strony, postępowanie nie mogło być wszczęte i zakończone wydaniem decyzji administracyjnej. W związku z powyższym nie było zatem podstaw do zakwalifikowania syna „jako uprawnionego do otrzymania „bonu wychowawczego” za okres od 1 lipca do 31 grudnia 2016r. zgodnie z postanowieniami uchwały XVII/239/16 z dnia 1 marca 2016 r.”

Ze względu na zawarte w treści skargi żądanie przyznania synowi skarżącego świadczenia za okres od dnia 1 lipca do dnia 31 grudnia 2016 r., w niniejszej sprawie wzięta została pod uwagę możliwość zastosowania art. 233 k.p.a., zgodnie z którym „skarga w sprawie indywidualnej, która nie była i nie jest przedmiotem postępowania administracyjnego, powoduje wszczęcie postępowania, jeżeli została złożona przez stronę.” Jednakże biorąc pod uwagę zapisy § 4 ust. 4 Regulaminu przyznawania bonu wychowawczego, stanowiącego załącznik do uchwały nr XVII/239/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 marca 2016 r., z uwagi na niedotrzymanie terminu składania wniosków o przyznanie świadczenia, gdyby nawet zakwalifikować skargę jako wniosek wszczynający postępowanie, to ze względu na to, że skarga wpłynęła do tutejszego Urzędu w dniu 2 grudnia 2016 r., nie może ona stanowić podstawy wszczęcia postępowania, ponieważ nie została złożona z zachowaniem terminów składania wniosków. Tym samym, skarga/wniosek podlegałby pozostawieniu bez rozpatrzenia. Nadto przeszkodą do uwzględnienia wniosku jest okoliczność, iż uchwała nr XVII/239/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 marca 2016 r. w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Nysa świadczenia pieniężnego – „bonu wychowawczego straciła moc z dniem wejścia w życie uchwały nr XXV/381/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 12 października 2016 r. w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Nysa świadczenia pieniężnego – „bonu wychowawczego, tj. z dniem 3 listopada 2016 r.

Mając na względzie wyjaśnienia zebrane w toku wewnętrznego postępowania wyjaśniającego w tutejszym Urzędzie oraz zapisy „Regulaminu przyznawania bonu wychowawczego”, stanowiącego załącznik do uchwały nr XVII/239/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 marca 2016 r. w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Nysa świadczenia pieniężnego – „bonu wychowawczego Rada Miejska w Nysie uznaje, iż skarga strony jest bezzasadna, albowiem nie zostało potwierdzone, aby wskutek działań Burmistrza czy służb Urzędu uniemożliwiono skarżącemu złożenie w terminie wniosku o przyznanie bonu wychowawczego, a jednocześnie w chwili obecnej brak jest podstaw do zakwalifikowania „jako uprawnionego do pobierania świadczenia pieniężnego „bonu wychowawczego” w okresie od dnia 1 lipca do dnia 31 grudnia 2016r. na syna